



postbus 30203, 2500 GE DEN HAAG

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Directie bedrijfsvoering

Afdeling Informatie & Diensten

Team Juridische Zaken

Rijnstraat 8

2515 XP Den Haag

telefoon

5.1 lid 2 onder e

fax

postadres postbus 30203

2500 GE Den Haag

5.1 lid 2 onder e

datum	24 december 2021	inlichtingen bij	5.1 lid 2 onder e
onderwerp	besluit inzake uw verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur	telefoon	5.1 lid 2 onder e
ons kenmerk	5020530	e-mail	
uw brief	23 september 2021	bijlage(n)	12 – inclusief inventarislijst

Geachte 5.1 lid 2 onder e,

Bij brief van 23 september 2021 heeft u op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) een verzoek ingediend ten aanzien van het beleid rondom logistiek/vervoer van asielzoeker. De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 27 september 2021. In voornoemde ontvangstbevestiging is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd. Per e-mail van 19 november 2021 is de beslistermijn nogmaals verdaagd in verband met het vragen van een zienswijze aan derden.

### Gevraagde documenten

U vraagt in uw verzoek kort weergegeven om de volgende documenten:

1. Documenten ten aanzien van het beleid die het COA hanteert ten aanzien van het vervoer van asielzoekers;
2. Documenten waaruit blijkt hoe invulling wordt gegeven aan dit beleid;
3. Documenten waaruit blijkt met welke contractspartijen afspraken zijn gemaakt ten aanzien van ritprijs, beschikbaarheid, rijtijde en routes van het vervoer van asielzoekers;
4. Welke voorwaarden en criteria hieraan zijn verbonden;
5. Documenten t.a.v het gevoerde beleid door minister, het ministerie of eventueel derden;
6. Documenten met gegevens welke kosten daarmee gemoeid zijn, uitgesplitst van en naar welke locaties;
7. Documenten met gegevens van het ophalen van grensposten;

Correspondentie uitsluitend  
aan het postadres met  
vermelding van de datum en  
het kenmerk van deze brief



8. Documenten met gegevens van veroerskosten van vergunninghouders naar gemeenten;
9. Informatie over verstrekte dagkaarten etc.  
*(nummering is niet overgenomen uit het verzoek maar is voor een betere leesbaarheid ingesteld door het COA)*

### Juridisch kader

Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Ingevolge het vijfde lid wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Ingevolge artikel 10 tweede lid onder b blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zo ver het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;

Ingevolge artikel 10, tweede lid, van de Wob blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

(...)

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

(...)

g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

### Overwegingen

Allereerst wordt erop gewezen dat uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRS, zie o.a. uitspraak van 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102), volgt dat de Wob geen verplichting bevat om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning. Bestaat de door u gevraagde informatie niet, dan bestaat het recht hierop evenmin. Een bestuursorgaan is immers op grond van de Wob niet verplicht om nieuwe documenten op te maken. Zoals de ABRS ook eerder heeft overwogen (uitspraak van 20 juni 2007, ECLI:NL:RVS:2007:BA7618) is het, wanneer een bestuursorgaan stelt dat na onderzoek is gebleken dat een bepaald document niet of niet meer onder hem berust en een dergelijke mededeling niet ongeloofwaardig voorkomt, in beginsel aan degene die om informatie verzoekt om aannemelijk te maken dat, in tegenstelling tot het onderzoek door het bestuursorgaan, een bepaald document toch onder dat bestuursorgaan berust.

Hierbij deel ik u mee dat op grond van uw verzoek geen documenten bij het COA zijn aangetroffen als bedoeld onder punt 5 onder 'gevraagde documenten' van dit besluit. Deze documenten kunnen om die reden dan ook niet aan u worden verstrekt.



Ten aanzien de overige punten is een aantal documenten gevonden. Deze zijn opgenomen in de inventarislijst. Ten aanzien van deze documenten wordt het volgende overwogen.

**De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en/of onevenredige benadeling**

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e en g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en/of sprake is van onevenredige benadeling.

In sommige documenten staan persoonsgegevens. Het betreft hier de namen, contactgegevens en andere persoonsgegevens van medewerkers van het COA alsmede van derden.

Voor zover het de namen van medewerkers van het COA en derden betreft, is hierbij het volgende van belang. Namen zijn persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een medewerker van het COA in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Ook vindt het COA het van belang dat deze medewerkers van het COA geen functie vervullen waarbij zij regelmatig in de publiciteit komen. De bescherming van de persoonlijke levenssfeer ziet ook op andere gegevens van medewerkers van het COA en derden, zoals doorkiesnummers of e-mailadressen, die tot deze personen kunnen worden herleid. Hierbij wordt in aanmerking genomen dat de gegevens, vooral indien deze in onderling verband worden gezien, tot individuele personen kunnen worden herleid en dat derhalve de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen in het geding is. Voorts bevatten de brieven persoonlijke informatie over (oud-)bewoners van het azc. Openbaarmaking van deze informatie zou leiden tot een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van deze (oud-)bewoners en tot een onevenredige benadeling. Deze gegevens worden niet openbaar gemaakt, aangezien het COA het belang op de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken derden en/of medewerkers van het COA zwaarder acht wegens dan het belang van openbaarheid.

Openbaarmaking van deze informatie wordt dan ook geweigerd op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e en g, van de Wob. Waar ik in documenten toepassing heb gegeven aan deze weigeringsgrond heb ik dit in de inventarisatielijst aangeduid met “10.2.e. en g.”

*Economische belangen*

Het verstrekken van informatie ingevolge de Wob blijft op grond van artikel 10 lid 2 sub b eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen. Het gaat hierbij om op geld waardeerbare belangen van het bestuursorgaan wanneer het bestuursorgaan als marktpartij optreedt. Openbaarmaking van deze gegevens kan de onderhandelingspositie van het bestuursorgaan zwaar ondermijnen waardoor het belang van niet openbaar maken van deze gegevens zwaarder weegt.



Waar ik in documenten toepassing heb gegeven aan deze weigeringsgrond heb ik dit in de inventarisatielijst aangeduid met “10.2.b”

### Kosten, vergoedingen en /of overzichten

Daar waar u vraagt om de (totale) kosten, vergoedingen of overzichten voor bepaalde zaken, namelijk als bedoeld onder punt 6 tot en met 9 onder ‘gevraagde documenten’ van dit besluit merk ik het volgende op.

Vervoerskosten bij het COA voor bewoners zijn op de volgende manieren geregeld:

1. De uitgifte van vervoerskaarten (OV-dagkaarten, Treindagkaarten, railrummers en OV-chipkaarten) aan de balies van de locaties. Deze uitgiften worden vastgelegd op papier – er moet voor ontvangst worden getekend – en worden niet vastgelegd in een systeem – ook de redenen voor vervoer niet. Dat beperkt dus de mogelijkheden van het COA om helder te kunnen aangeven voor welke reden er voor welke kosten vervoerskosten gemaakt zijn. Het COA heeft hiervoor aangegeven dat een bestuursorgaan niet verplicht is nieuwe documenten op te maken.. De gevraagde informatie is niet als zodanig bij het COA in enig document neergelegd. Het COA is dan ook van mening dat dit deel van uw verzoek niet valt onder de reikwijdte van de Wob.
2. Collectief schoolvervoer. Dit verschilt per locatie, maar speelt vooral in plaatslandsgemeenten en plekken waar de scholen verderaf zijn.
3. Collectief vervoer. Dit betreft het vervoer per bus of taxi voor allerlei redenen en wordt ook vastgelegd in de systemen van COA in standaard categorieën. Exact is dus niet altijd aan te geven of deze kosten voor vervoer naar een andere locatie, voor het gehoor bij de IND of het vervoer naar Ter Apel zijn.
4. Overige vervoerskosten. Dit zijn vooraf – op basis van een bewijs van noodzakelijkheid – aan de bewoner overgemaakte kosten. Dit wordt wel vastgelegd, maar ook in standaardcategorieën. Exact is hier dus ook niet altijd aan te geven of deze kosten voor vervoer naar een andere locatie, voor het gehoor bij de IND of het vervoer naar Ter Apel zijn. Ook de kosten van busabonnementen voor jongeren die naar de middelbare school gaan zijn hierin opgenomen en als aparte categorie zichtbaar.
5. Hiernaast zijn er nog enige kleinere kostensoorten, zoals abonnementen voor speciale regionale vervoerders (alleen in Friesland) en de exploitatiekosten van een centrumbus |(in 6 locaties) of kleinere trekkers/golfkarren op 5 locaties.

De totale vervoerskosten van het COA over de jaren 2018 – 2020 zien er als volgt uit:

Kostensoorten	2018	2019	2020
455100 OV-dagkaarten	1.887.479,58	2.322.199,66	1.965.019,68
455200 OV-CHIPKAARTEN	149.328,00	122.538,84	70.828,30
455400 COLL. SCHOOLVERVO	849.284,68	1.069.353,14	1.072.500,99
455500 COLL. VERVOER	2.366.097,84	3.871.747,59	3.071.843,12
455600 OV. VERVOERSKN	1.358.079,97	1.420.205,58	1.238.718,05
455610 OV. VERVOERSKN HR	776,70	743,67	880,04
455700 ABONNEMENTEN VERV	369,56	81,24	4.747,90
455800 EXPL. CENTRUMBUS	41.461,68	37.366,15	42.673,60
* Vervoerskosten	6.652.878,01	8.844.235,87	7.467.211,68



### **Besluit**

De door u gevraagde documenten wordt (gedeeltelijk) openbaar gemaakt en (gedeeltelijk) geweigerd op grond van artikel 10 lid 2 sub b en artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e en g. In de inventarisatielijst is opgenomen voor welk document welk artikel geldt.

Het COA vertrouwt erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

**Het bestuur van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers,  
namens deze,**

5.1 lid 2 onder e

### **Rechtsmiddelenclausule**

U kunt binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit per brief/email bezwaar maken bij de voorzitter van het bestuur, t.a.v. Directie bedrijfsvoering, afdeling Informatie & Diensten, team Juridische Zaken, Postbus 30203, 2500 GE, Den Haag of via [fmjz@coa.nl](mailto:fmjz@coa.nl). Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.