



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

postbus 30203, 2500 GE DEN HAAG

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Directie bedrijfsvoering

Afdeling Informatie & Diensten

Team Juridische Zaken

Rijnstraat 8

2515 XP Den Haag

telefoon 06 – 15 85 26 22

fax 088 – 715 72 72

postadres postbus 30203

2500 GE Den Haag

datum	28 april 2022	inlichtingen bij	
onderwerp	besluit inzake uw verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur	telefoon	
ons kenmerk	5021545	e-mail	
uw brief	7 januari 2022	bijlage(n)	36– inclusief inventarislijst

Geachte heer [5.1 lid 2 onder e](#)

Bij brief van 7 januari 2022, door het COA ontvangen via het Ministerie van Justitie en Veiligheid op 21 januari 2022, heeft u op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) een verzoek ingediend ten aanzien van het beleid met betrekking tot de (tijdelijke) opvang van asielzoekers in de gemeente Enschede. De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 22 februari 2022. In voornoemde ontvangstbevestiging is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 18 maart 2022. Per e-mail van 31 maart 2022 bent u op de hoogte gebracht van het nogmaals verdagen van de beslistermijn in verband met het vragen van een zienswijze aan derden.

### Gevraagde documenten

U vraagt in uw verzoek om (kopie van ) alle informatie met betrekking tot de (tijdelijke) opvang van asielzoekers in de gemeente Enschede vanaf 1 januari 2020 tot heden. Kort weergegeven vraagt u om de volgende documenten:

1. Vergaderstukken;
2. Correspondentie intern en extern waaronder ook sms en WhatsApp berichten;
3. Memo's;
4. Rapporten en adviezen;

Correspondentie uitsluitend  
aan het postadres met  
vermelding van de datum en  
het kenmerk van deze brief



5. Financiële documenten.

*(nummering is niet overgenomen uit het verzoek maar is voor een betere leesbaarheid ingesteld door het COA)*

**Juridisch kader**

Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Ingevolge het vijfde lid wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Ingevolge artikel 10 tweede lid onder b blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zo ver het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;

Ingevolge artikel 10, tweede lid, van de Wob blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

(...)

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

(...)

g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

**Overwegingen**

Allereerst wordt erop gewezen dat uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRS, zie o.a. uitspraak van 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102), volgt dat de Wob geen verplichting bevat om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning. Bestaat de door u gevraagde informatie niet, dan bestaat het recht hierop evenmin. Een bestuursorgaan is immers op grond van de Wob niet verplicht om nieuwe documenten op te maken. Zoals de ABRS ook eerder heeft overwogen (uitspraak van 20 juni 2007, ECLI:NL:RVS:2007:BA7618) is het, wanneer een bestuursorgaan stelt dat na onderzoek is gebleken dat een bepaald document niet of niet meer onder hem berust en een dergelijke mededeling niet ongeloofwaardig voorkomt, in beginsel aan degene die om informatie verzoekt om aannemelijk te maken dat, in tegenstelling tot het onderzoek door het bestuursorgaan, een bepaald document toch onder dat bestuursorgaan berust.

Ten aanzien van de door u gevraagde informatie is een aantal documenten gevonden. Deze zijn opgenomen in de inventarislijst. Ten aanzien van deze documenten wordt het volgende overwogen.



### **De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en/of onevenredige benadeling**

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e en g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en/of sprake is van onevenredige benadeling.

In de documenten staan persoonsgegevens. Het betreft hier de namen, contactgegevens en andere persoonsgegevens van medewerkers van het COA alsmede van derden.

Voor zover het de namen van medewerkers van het COA en derden betreft, is hierbij het volgende van belang. Namen zijn persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een medewerker van het COA in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Ook vindt het COA het van belang dat deze medewerkers van het COA geen functie vervullen waarbij zij regelmatig in de publiciteit komen. De bescherming van de persoonlijke levenssfeer ziet ook op andere gegevens van medewerkers van het COA en derden, zoals doorkiesnummers of e-mailadressen, die tot deze personen kunnen worden herleid. Hierbij wordt in aanmerking genomen dat de gegevens, vooral indien deze in onderling verband worden bezien, tot individuele personen kunnen worden herleid en dat derhalve de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen in het geding is. Deze gegevens worden niet openbaar gemaakt, aangezien het COA het belang op de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken derden en/of medewerkers van het COA zwaarder acht wegen dan het belang van openbaarheid.

Openbaarmaking van deze informatie wordt dan ook geweigerd op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e en g, van de Wob. Waar ik in documenten toepassing heb gegeven aan deze weigeringsgrond heb ik dit in de inventarisatielijst aangeduid met “10.2.e. en g.” Op uw verzoek zijn de namen vervangen door nummers die niet tot een persoon te herleiden zijn.

### *Economische belangen*

Het verstrekken van informatie ingevolge de Wob blijft op grond van artikel 10 lid 2 sub b eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen. Het gaat hierbij om op geld waardeerbare belangen van het bestuursorgaan wanneer het bestuursorgaan als marktpartij optreedt. Openbaarmaking van deze gegevens kan de onderhandelingspositie van het bestuursorgaan zwaar ondermijnen waardoor het belang van niet openbaar maken van deze gegevens zwaarder weegt.

Waar ik in documenten toepassing heb gegeven aan deze weigeringsgrond heb ik dit in de inventarisatielijst aangeduid met “10.2.b”



### **Besluit**

De door u gevraagde documenten worden (gedeeltelijk) openbaar gemaakt en (gedeeltelijk) geweigerd op grond van artikel 10 lid 2 sub b en artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e en g. In de inventarisatielijst is opgenomen voor welk document welk artikel geldt.

Het COA vertrouwt erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

### **Het bestuur van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers,**

5.1 lid 2 onder e

#### **Rechtsmiddelenclausule**

U kunt binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit per brief/email bezwaar maken bij de voorzitter van het bestuur, t.a.v. Directie bedrijfsvoering, afdeling Informatie & Diensten, team Juridische Zaken, Postbus 30203, 2500 GE, Den Haag of via [fmjz@coa.nl](mailto:fmjz@coa.nl). Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.