



## COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

postbus 30203,2500 GE DEN HAAG

**Centraal Orgaan opvang asielzoekers**

**Unit Staf**

Rijnstraat 8

2515 XP Den Haag telefoon

fax 088-715 72 72

postadres postbus 30203

2500 GE Den Haag

Per e-mail:

datum	12 mei 2021	inlichtingen bij
onderwerp	Wob-verzoek inz. minderjarige Vietnamezen	telefoon
ons kenmerk	CDR-528522	e-mail
uw kenmerk	3 december 2020	bijlage(n)

Geachte mevrouw ,

Bij brief van 3 december 2020, bij het COA op 9 december 2020 ontvangen, heeft u op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) een verzoek ingediend, betreffende het beleid met betrekking tot Vietnamese minderjarigen omgekomen in Essex. Specifiek verzoekt u om de documenten van BO Xonar rondom de verdwijning van zes Vietnamese minderjarigen uit de BO in augustus 2019, alsmede de reactie van de twee gebleven Vietnamese jongeren hierop, en de gesprekken die door de politie/ AVIM/ medewerkers van de BO zijn gevoerd over het afleggen van een verklaring door deze twee Vietnamese jongens.

De ontvangst van uw verzoek is op 5 januari 2021 (per e-mail) bevestigd. In deze ontvangstbevestiging is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd. Het onderzoek naar de documenten zoals door u verzocht heeft meer tijd in beslag genomen dan de wettelijke beslistermijn. Voor het overschrijden van de beslistermijn biedt het COA u excuses aan.

### **Juridisch kader**

Ingevolge artikel 1 van de Wob wordt in de wet en de daarop berustende bepalingen verstaan onder:

(...)

c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;

(...)

f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Ingevolge het vijfde lid wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Ingevolge artikel 7 lid 2 sub b verstrekt het bestuursorgaan de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

Ingevolge artikel 10, tweede lid, van de Wob blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

(...)

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

(...)

g. ter voorkoming van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden

(...)

Ingevolge artikel 11, eerste lid, van de Wob wordt in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Ingevolge het tweede lid kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

### **Inventarisatie documenten**

De documenten die in het kader van uw verzoek in eerste aanleg zijn gevonden en beoordeeld zijn opgenomen in een inventarisatielijst die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. Daarin is per document aangegeven wat ik heb besloten ten aanzien van de openbaarmaking ervan, en welke weigeringsgrond(en) van toepassing is (zijn). In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers op de inventarisatielijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

### **Overwegingen**

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de desbetreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen openbaar maken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

#### *Bescherming van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

### Persoonsgegevens van ambtenaren

Voor zover de documenten persoons- en contactgegevens van ambtenaren bevatten, kan waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van de eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer.

Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen, doorkiesnummers en e-mailadressen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van de eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

De persoonlijke levenssfeer van deze ambtenaren weegt naar mijn oordeel zwaarder dan het algemeen belang bij openbaarmaking van deze gegevens, waarbij van belang is dat de functies van deze ambtenaren niet inhouden dat deze beroepsmatig in de openbaarheid treden. Wat de doorkiesnummers en e-mailadressen betreft, acht ik de bereikbaarheid van de betrokken bestuursorganen via een algemeen nummer voldoende. Openbaarmaking van directe doorkiesnummers en e-mailadressen heeft geen toegevoegde waarde ten opzichte van het algemene nummer.

Dat betekent niet dat, indien deze weigeringsgrond van toepassing is op een document, openbaarmaking van het gehele document wordt geweigerd. Het gaat dan slechts om het niet verstrekken van informatie die de persoonlijke levenssfeer raakt. Een document wordt in dat geval gedeeltelijk openbaar gemaakt met weglating dus van informatie die de persoonlijke levenssfeer raakt.

Waar toepassing is gegeven aan deze weigeringsgrond, is dit op de inventarisatielijst aangeduid met "10.2.e".

### *Persoonlijke beleidsopvattingen*

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en die derhalve persoonlijke beleidsopvattingen bevatten, worden in zijn geheel niet verstrekt. Het kan ook zijn dat een document persoonlijke beleidsopvattingen bevat. Dat staat openbaarmaking niet in de weg doch met weglating van de persoonlijke beleidsopvattingen. Een document wordt dan gedeeltelijk openbaar gemaakt.

Waar toepassing is gegeven aan deze weigeringsgrond, is dit op de inventarisatielijst aangeduid met "11".

*de informatie is reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar.*

Tot slot wil ik u op wijzen dat middels een eerder Wob-besluit van 26 oktober 2018 documenten en informatie openbaar zijn gemaakt in het kader van de bestuurlijke aangelegenheid 'Vietnamese minderjarige asielzoekers. Deze informatie is terug te vinden op : <https://www.coa.nl/nl/wob/wob-verzoek-argos-iz-vietnamese-alleenstaande-minderjarige-vluchtelingen-amv>

Het COA vertrouwt erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
het Centraal Orgaan opvang asielzoekers,

**Rechtsmiddelenclausule**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit per brief bezwaar maken bij de voorzitter van het bestuur, t.a.v. directie Bedrijfsvoering, afdeling Informatie & Diensten, team Juridische Zaken, Postbus 30203, 2500 VE Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

## Inventarisatielijst – Wob verzoek beleid m.b.t. Vietnamese minderjarigen omgekomen in Essex

Nr	Document	datum	Onderwerp	beoordeling	Wob
	<b>Emailberichten en documenten</b>				
1.	Verslag KOBO	10-12-2019	Verslag KetenOverleg Beschermde Opvang Zuid	Deels openbaar	10.2.e; 11
2.	Beleidskader Amv in de beschermde opvang	Jan. 2020	Methodische kader voor het begeleiden van alleenstaande minderjarige vreemdelingen in de beschermde opvang van het COA	Openbaar	
3.	Beleidskader de opvang van amv in de Beschermde Opvang	27 mei 2020	Beleidskader ivm de opvang van amv in de Beschermde Opvang	openbaar	
4.	Evaluatie proces Beschermede Opvang	Dec. 2019	Evaluatie proces aantreffen amv tot opvangen in beschermde opvang. N.a.v. verdwijnen van Vietnamese bewoners uit de beschermde opvang in augustus 2019	openbaar	
5.	Huisregels Beschermde Opvang		Huisregels Beschermde Opvang	Openbaar	
6.	Instrumentengids Amv beschermde opvang	Jan. 2020	Instrumentengids Amv beschermde opvang	Openbaar	

## Inventarisatielijst – Wob verzoek beleid m.b.t. Vietnamese minderjarigen omgekomen in Essex

7.	Mailwisseling Vietnamese Amv'ers	Sept.2019 – juni 2020	Mails ivm verdwenen Vietnamese Amv'ers	Deels openbaar	10.2.e; 11
8.	Memo optimalisatie proces opvang Vietnamese amv	20-08-2020	Memo COA aan Deelberaad Asiel inz. Optimalisatie proces aantreffen tot opvangen Vietnamese amv in de beschermde opvang	Deels openbaar	10.2.e
9.	Tijdelijk vermissing jongeren BO aug. 2019	Aug/ 2019	Tijdelijk vermissing jongeren BO aug. 2019	Deels openbaar	10.2.e; 11