



postbus 3002, 2280 ME RIJSWIJK



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Unit Staf

Sir Winston Churchilllaan 366a




2285 SJ RIJSWIJK

telefoon 088-7157565

fax 088-7157272

postadres postbus 3002

2280 ME RIJSWIJK

datum	12 mei 2015	inlichtingen bij	
onderwerp	besluit inzake uw verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur	telefoon	
ons kenmerk	15u.000918	e-mail	
uw brief	27 maart 2015	bijlage(n)	1 – inventarislijst

Geachte ,

Bij brief van 27 maart 2015 heeft u op grond van de Wet openbaarheid bestuur (Wob) verzocht om openbaarmaking van documenten met betrekking tot het asielzoekerscentrum (hierna: AZC) te Ter Apel.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 13 april 2015, kenmerk 15u.000776. In voornoemde ontvangstbevestiging is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Kort samengevat verzocht u het COA de volgende informatie te verstrekken:

1. Hoeveel kosten zijn er vanaf het begin van het AZC t/m 27 maart 2015 totaal gemaakt, denk hierbij aan kosten voor huisvesting, kosten voor inrichting meubilair, infrastructuur etc.;
2. Hoeveel kosten zijn er gemaakt voor elektronische apparaten zoals wasmachines, drogers, keukenapparatuur etc.;
3. Hoeveel kosten zijn er gemaakt op bijeenkomsten, inloopavonden etc. om omwonenden en geïnteresseerden te informeren over de komst van het AZC;
4. Hoeveel kosten zijn er gemaakt om het project te ontwikkelen en de haalbaarheid te toetsen;
5. Hoeveel planschade en andere schadevergoedingen zijn er uitgekeerd aan omwonenden of andere partijen;
6. Hoeveel kosten zijn er tot nu toe gemaakt om de asielzoekers te voorzien van eten en drinken;

Correspondentie uitsluitend  
aan het postadres met  
vermelding van de datum en  
het kenmerk van deze brief



7. Wat zijn de totale kosten van het aanpassen / verbouwen van het AZC door [REDACTED], graag een gespecificeerd kostenplaatje van deze totale verbouwing inclusief meer- en minderwerk wat tot nu toe bekend is;
8. Hoeveel geweldsincidenten zijn er tot nu toe geweest op het AZC;
9. Hoe vaak is de politie ingezet op het AZC in verband met een (geweld)incident;
10. Hoe vaak is er melding gemaakt van ronselpraktijken voor de Jihad;
11. Hoe vaak is er melding gemaakt van geweld tegen een medewerker van het COA / AZC;
12. Hoeveel geld keert het COA per jaar uit aan de eigenaar van de grond en de panden voor gebruik van het vastgoed en de grond;
13. Wat zijn de totale kosten van beveiliging rond het AZC;
14. Rond juli 2005 zijn er een aantal asielzoekers in hongerstaking gegaan in het AZC Ter Apel. Hiervoor zijn extra kosten gemaakt m.b.t. artsen, ziekenhuisopname, speciale voeding via infuus etc. Wat zijn de totale kosten voor deze groep hongerstakers?

#### Juridisch kader

Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Ingevolge het vijfde lid wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Ingevolge artikel 7 lid 2 aanhef en onder b, van de Wob verstrekt het bestuursorgaan de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

Ingevolge artikel 10, eerste lid, van de Wob blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege, voor zover dit:

(...)

b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;

(...)

g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Ingevolge artikel 11, eerste lid, van de Wob wordt in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Ingevolge het tweede lid kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm



worden verstrekt.

### Overwegingen

Allereerst wordt erop gewezen dat uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRS, zie o.a. uitspraak van 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102), volgt dat de Wob geen verplichting bevat om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning. Bestaat de door u gevraagde informatie niet, dan bestaat het recht hierop evenmin. Een bestuursorgaan is immers op grond van de Wob niet verplicht om nieuwe documenten op te maken. Zoals de ABRS ook eerder heeft overwogen (uitspraak van 20 juni 2007, ECLI:NL:RVS:2007:BA7618) is het, wanneer een bestuursorgaan stelt dat na onderzoek is gebleken dat een bepaald document niet of niet meer onder hem berust en een dergelijke mededeling niet ongeloofwaardig voorkomt, in beginsel aan degene die om informatie verzoekt om aannemelijk te maken dat, in tegenstelling tot het onderzoek door het bestuursorgaan, een bepaald document toch onder dat bestuursorgaan berust.

Op basis van uw verzoek zijn in het archief van het COA in totaal 5 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als **bijlage 1** bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

#### *Punten 1 t/m 7 en 13*

Tevens deel ik u mee dat op grond van uw verzoek geen documenten zijn aangetroffen als bedoeld onder de punten 1 t/m 7 en 13 van voornoemde samenvatting van uw verzoek. Deze documenten bestaan niet, en kunnen om die reden ook niet aan u worden verstrekt. Het COA houdt geen specifieke schriftelijke of elektronische registratie bij van de totale kosten die gemaakt zijn voor de desbetreffende AZC vanaf de ingebruikname ervan en evenmin van de totale kosten die gemoeid zijn met huisvesting, meubilair, infrastructuur, elektronische apparaten, bijeenkomsten, inloopavonden etc., projectontwikkelingskosten, kosten voor haalbaarheidsstudies, planschade, schadevergoedingen, voedsel- en drinkvoorzieningen voor asielzoekers, de gehele verbouwing [REDACTED] en beveiliging. Ter aanvulling hierop wordt opgemerkt dat voor de aanschaf van diverse producten (witgoed, voedsel, meubilair etc.) en voor de aanleg van infrastructuur en de verbouwing met verschillende partijen wordt gewerkt. Deze diverse partijen hebben hun eigen regelingen en facturatie. Bovendien worden diverse producten, bijvoorbeeld meubilair en witgoed, centraal ingekocht en opgeslagen en vervolgens aan de diverse locaties verstrekt c.q. bij de diverse locaties geïnstalleerd. Deze producten zijn niet separaat per locatie te achterhalen. De totale kosten als verzocht in het verzoek worden niet separaat schriftelijk of digitaal geregistreerd binnen het COA. Voor de beveiliging geldt dat deze periodiek wordt gefactureerd door de desbetreffende partij en dat er evenmin een totaaloverzicht is van de kosten voor beveiliging. Voorts zijn er geen documenten voorhanden waaruit blijkt dat er enige planschade of schadevergoeding is betaald aan een derde. Ook de totale kosten voor de



verbouwing, inclusief meer- en minderwerk, worden niet specifiek schriftelijk of elektronisch geregistreerd in een document.

Ik heb hiervoor aangegeven dat een bestuursorgaan niet verplicht is nieuwe documenten op te maken. De Wob verplicht niet tot het maken van zogenaamde query's uit (gedigitaliseerde) databestanden. De informatie waar u om vraagt, is enkel te verkrijgen met behulp van dergelijke query's welke vervolgens minutieus handmatig moeten worden geïnterpreteerd om tot een juiste analyse van de data te komen. De gevraagde (totale) kosten als bedoeld onder de punten 1 t/m 7 en 13 van voornoemde samenvatting van uw verzoek zijn niet als zodanig bij het COA in enig document neergelegd.

#### *Vragen 8, 9, 10 en 14*

Ten aanzien van de punten 8, 9 en 10 van voormelde samenvatting van uw verzoek, deel ik u mede dat terzake evenmin documenten zijn aangetroffen. Er is geen overzicht aanwezig van de (gewelds-)incidenten in het desbetreffende asielzoekerscentrum. Evenmin is er een overzicht van hoeveel maal de politie is ingezet in verband met een (gewelds-)incident of een overzicht van hoeveel keer melding is gemaakt van ronselpraktijken voor de Jihad. Weliswaar bestaat er binnen het COA een digitaal Integraal Bewoners Informatie Systeem (IBIS), maar daaruit kan niet de door u gevraagde informatie worden gehaald zonder dat daartoe gegevens moeten worden vervaardigd. Het systeem bevat alle relevante bewonersinformatie en is bovendien niet (primair) ingericht als incidentenregistratie voor geweldsdelicten. De incidenten die in het IBIS worden ingevoerd, zijn gekoppeld aan bewoners. Er wordt als zodanig dus geen overzicht van (gewelds-)incidenten, de inzet van politie en ronselpraktijken voor de Jihad bijgehouden. De overzichten als door u gevraagd, zijn derhalve niet in bestaande documenten neergelegd. Ook ten aanzien van de extra kosten die vermeend zouden zijn gemaakt voor een aantal hongerstakers in 2005, zoals genoemd onder punt 14 van het verzoek, zijn geen documenten gevonden. Ook van deze totale kosten is geen specifiek schriftelijke en/of elektronische registratie bijgehouden. Daarbij zij opgemerkt dat de medische kosten via de zorgverzekeraar zullen zijn vergoed en het COA hierop geen zicht heeft.

#### *Punt 11*

In het kader van punt 11 van voormelde samenvatting van uw verzoek merk ik op dat er geen specifieke schriftelijke of digitale registratie van meldingen op locatieniveau is van geweld tegen een COA-medewerker of AZC-medewerker. Voorts is het een beslissing van de COA-medewerker zelf om aangifte te doen van een geweldsdelict wanneer hij of zij hiervan het slachtoffer wordt. De aangiften als zodanig berusten niet bij het COA, maar – naar waarschijnlijkheid – bij de politie. Krachtens de Arbowet is het COA als werkgever verplicht de registratie van agressie en geweld tegen medewerkers te faciliteren. Vanuit het programma Veilige Publieke Taak heeft het COA een formulier ontwikkeld dat hiervoor gebruikt kan worden. De COA-medewerker die het slachtoffer van agressie en/of geweld wordt, kan dit formulier gebruiken om zijn ervaring en de impact van de gebeurtenis te beschrijven. De medewerker houdt dit formulier overigens in eigen beheer en kan ermee communiceren naar zijn leidinggevende en zijn team. Ik



vermeld hierbij nadrukkelijk dat het bij dit formulier niet om het correct registreren van (de feiten van) het incident gaat, want dat gebeurt reeds op digitale wijze in het eerder genoemde IBIS. Er is wel een totaal overzicht van incidenten tegen medewerkers van het COA. Dit betreft een reeds bestaand document (document 1 van de inventarislijst). Dit document is reeds openbaar gemaakt. Uit vaste jurisprudentie van de ABRS (uitspraak van 11 april 2012, LJN: BW1556, zaaknummer 201105784/1/A3) volgt dat documenten die reeds openbaar zijn niet nogmaals openbaar gemaakt kunnen worden, zodat de Wob hierop niet meer van toepassing is.

De Wob bevat zoals reeds hiervoor is vermeld geen verplichting om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd. De archiefregelgeving verplicht het COA niet tot aanmaak van een zodanig document. De gevraagde informatie als bedoeld onder de punten 1 t/m 11, 13 en 14 is niet in enig bestaand document neergelegd en/of kan naar mijn mening niet dan met onevenredige inspanning uit de computerbestanden van het COA worden afgeleid. De Wob verplicht niet dat dergelijke inspanningen dienen te worden verricht om een niet bestaand document alsnog te genereren. Ik verwijs u hiervoor naar de uitspraken van de ABRS van 5 juni 2013 (voormeld) en 14 maart 2012 (ECLI:NL:RVS:2012:BV8749).

#### *Punt 12*

In het kader van punt 12 van voormelde samenvatting van uw verzoek is uit mijn onderzoek gebleken dat er 4 documenten bij het COA aanwezig zijn, waarop uw verzoek ziet. Deze documenten zijn opgenomen onder de nrs. 2, 3, 4 en 5 van de inventarislijst.

Ten aanzien van de documenten onder nrs. 2 en 3, 2 koopovereenkomsten, wordt het volgende overwogen. Onder verwijzing naar een uitspraak van de rechtbank Gelderland, locatie Zutphen van 11 juli 2012 (ECLI:NL:RBZUT:2012:BX1179) op het standpunt dat de gegevens met betrekking tot de koop van de opvanglocatie reeds berusten bij het Kadaster en dat u die specifieke gegevens daar dient op te vragen. Naar vaste jurisprudentie (zie uitspraak van de ABRS van 30 maart 1984, LJN: AN1272) mist de WOB toepassing in geval van een verzoek om verstrekking van kadastrale gegevens. In dit verband wordt ook verwezen naar de uitspraak van de ABRS van 27 maart 2013 inzake 201207861/1/A3 ([www.raadvanstate.nl](http://www.raadvanstate.nl)), waarin het oordeel van de rechtbank dat gegevens die via het Kadaster te raadplegen zijn, reeds openbaar zijn, door de ABRS werd bevestigd.

Ten aanzien van de documenten onder nrs. 4 en 5, 2 huurovereenkomsten, wordt het volgende overwogen.

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid



worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

*Economische en financiële belangen van de Staat en/of onevenredige benadeling*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, en g van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van -onder meer- de Staat en/of sprake is van onevenredige benadeling.

In de documenten met nrs. 4 en 5 van de inventarislijst staat informatie die de economische en/of financiële belangen van het COA raken. Bij het openbaar maken van de huurovereenkomsten is het economisch en financiële belang van het COA in het geding en wordt het COA onevenredig benadeeld. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien door openbaarmaking van deze informatie, in onderling verband gezien, de onderhandelingspositie - bij het huren van locaties ten behoeve van de opvangtaak van het COA in de toekomst ernstig onder druk komt te staan. Naar mijn oordeel geven de huurovereenkomsten inzicht in de totstandkoming van de prijsstelling van het COA en kan deze informatie als leidend worden gezien voor toekomstige onderhandelingen. Openbaarmaking zou derden in staat kunnen stellen in toekomstige gevallen hun onderhandelingspositie op deze informatie af te stemmen. Indien de huurovereenkomsten openbaar zouden worden gemaakt, zouden de door het COA en de desbetreffende partijen overeengekomen voorwaarden een nieuwe standaard kunnen vormen voor toekomstige nieuwe onderhandelingen. Het bereiken van een voor het COA gunstiger resultaat wordt hierdoor bemoeilijkt. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

*Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob moet het belang van openbaarmaking van de gegevens worden afgewogen tegen het belang van het voorkomen van eventuele onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In de documenten met nrs. 4 en 5 van de inventarislijst staat informatie die tevens concurrentiegevoelige informatie is. De desbetreffende partij wordt door openbaarmaking onevenredig benadeeld. Deze informatie geeft inzicht in de specifieke vergoedingen door het COA, zoals overeengekomen met een marktpartij. Hieruit kan informatie worden afgeleid over de specifieke huurprijzen, aantallen en



huur- en leveringsvoorwaarden. Wanneer de huurovereenkomsten openbaar zouden worden gemaakt, kan daaruit worden afgeleid hoe de desbetreffende partij zich opstelt tijdens onderhandelingen en onder welke voorwaarden hij contracteert. Openbaarmaking hiervan leidt tot inzage van concurrenten en (potentiële) klanten in de bedrijfsvoering van de desbetreffende partij. Uit deze informatie kunnen concurrenten en (potentiële) klanten informatie afleiden wat en hoeveel de desbetreffende partij binnen welke periode tegen welke prijs kunnen leveren/aanbieden. Indien die informatie openbaar wordt, leidt dit tot een beperking van zijn onderhandelingspositie. Concurrenten kunnen die informatie gebruiken bij toekomstige aanbestedingsprocedures en een scherper bod doen dan de desbetreffende partij. Bij een nieuwe gunning kunnen concurrenten de biedingen afstemmen op de openbaar gemaakte gegevens, zoals (huur)prijzen en huur- en leveringsvoorwaarden. Ook kunnen (potentiële) klanten onder verwijzing naar die informatie voorwaarden bedingen die de desbetreffende partij in de specifieke contracten is overeengekomen. Ook hierdoor wordt hij onevenredig benadeeld. Ik stel mij op het standpunt dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van de desbetreffende partij in redelijkheid prevaleert boven het algemene belang van openbaarheid. De informatie wordt om die reden niet openbaar gemaakt.

Ik weiger met een beroep op artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, en g, van de Wob openbaarmaking van de huurovereenkomsten.

### Besluit

De Wob bevat geen verplichting om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd. Ik heb daarom besloten dat de gevraagde informatie onder de punten 1 t/m 11, 13 en 14 van voormelde samenvatting van uw verzoek niet vallen onder de reikwijdte van de Wob, waarbij ik mij baseer op voormelde uitspraken van de ABR van 5 juni 2013 en 14 maart 2012.

Ten aanzien van de vraag onder punt 11 van voormelde samenvatting van uw verzoek wordt ter aanvulling nog het volgende opgemerkt. Er is wel een totaal overzicht van incidenten tegen medewerkers van het COA. Dit betreft een reeds bestaand document (document 1 van de inventarislijst). Dit document is reeds openbaar gemaakt en valt daarom buiten de reikwijdte van de Wob.

Ten aanzien van de verzochte informatie onder punt 12 van voormelde samenvatting van uw verzoek zijn er 4 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn vermeld onder nrs. 2, 3, 4 en 5 van de inventarislijst. Ten aanzien van de informatie onder nrs. 2 en 3 wordt een beroep gedaan op artikel 7, lid 2 aanhef en onder b, van de Wob en wordt u verwezen naar het Kadaster alwaar deze gegevens voor een ieder opvraagbaar zijn. Ten aanzien van de documenten die zijn vermeld onder nrs. 4 en 5 van de inventarislijst heb ik besloten om openbaarmaking hiervan volledig te weigeren, omdat er, na weglating van informatie die ik weiger op bepaalde gronden (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b en g van de Wob), geen informatie over de bestuurlijke gelegenheid overblijft die voor afzonderlijke verstrekking in aanmerking komt.



**Wijze van openbaarmaking**

U kunt een kopie van het reeds openbaar gemaakte document vinden op:

<http://www.coa.nl/nl/actueel/wob-publicaties>

<http://www.kadaster.nl>

Hoogachtend,  
Centraal Orgaan opvang asielzoekers,  
het bestuur, namens deze

  
drs. P.L. Siebers  
lid van het bestuur

**Rechtsmiddelenclausule**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit per brief bezwaar maken bij de voorzitter van het bestuur, t.a.v. Unit Staf, afdeling Juridische Zaken, Postbus 3002, 2280 ME Rijswijk. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.





**Bijlage 1 Inventarislijst**

<b>Nr.</b>	<b>Naam document</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>Grondslag</b>
1.	Overzicht incidenten waarbij COA personeel is betrokken (2013 en 2014)	reeds openbaar	valt buiten de Wob
2.	Koopovereenkomst Ter Apelerven 5 Ter Apel	reeds openbaar	artikel 7, tweede lid, aanhef en onder b van de Wob
3.	Koopovereenkomst Ter Apelerven 4 Ter Apel	reeds openbaar	artikel 7, tweede lid, aanhef en onder b van de Wob
4.	Huurovereenkomst grond Ter Apel	openbaarmaking geweigerd	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b en g van de Wob
5.	Huurovereenkomst opstal Ter Apel	openbaarmaking geweigerd	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b en g van de Wob