

# Wijziging Regeling verstrekkingen bepaalde categorieën vreemdelingen (Rvb)

JU

7 december 1998/nr. 727985/98/DVB  
Directie Vreemdelingenbeleid

De Staatssecretaris van Justitie,

Besluit:

## Artikel I

De Regeling verstrekkingen bepaalde categorieën vreemdelingen (Rvb) wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. De onderdelen b tot en met e worden geletterd c tot en met f.

2. Onderdeel b komt te luiden:

b. de Koppelingswet: de Wet van 26 maart 1998 tot wijziging van de Vreemdelingenwet en enige andere wetten teneinde de aanspraak van vreemdelingen jegens bestuursorganen op verstrekkingen, voorzieningen, uitkeringen, ontheffingen en vergunningen te koppelen aan het rechtmatig verblijf van de vreemdeling in Nederland.

B

In artikel 2, eerste lid, onderdeel c, wordt de zinsnede 'vanaf het tijdstip dat de verklaring is afgegeven' vervangen door: vanaf het tijdstip waarop de aanvraag voor een vergunning tot verblijf, blijkens de verklaring, is ingediend.

C

Aan artikel 2, eerste lid, wordt een nieuw onderdeel d toegevoegd, luidende:

d. een hier te lande verblijvende vreemdeling, niet zijnde een vreemdeling als bedoeld in onderdeel c:

1. aan wie het niet op grond van artikel 9, 9a of 10 van de Vreemdelingenwet is toegestaan in Nederland te verblijven;

2. die voor 1 juli 1998 een aanvraag heeft ingediend voor een vergunning tot verblijf als bedoeld in artikel 9 van de Vreemdelingenwet;

3. die voorafgaand aan de onder 2 bedoelde aanvraag een aanvraag om toelating als vluchteling en een aanvraag voor een vergunning tot verblijf als bedoeld in artikel 15a, eerste lid respectievelijk artikel 9 van de Vreemdelingenwet heeft ingediend;

4. aan wie niet met toepassing van de Regeling opvang asielzoekers of de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 1997, opvang wordt geboden, en

5. wiens recht op bijstand op grond van de Algemene bijstandswet als gevolg van de Koppelingswet is beëindigd,

vanaf het moment waarop het recht op bijstand op grond van de Algemene bijstandswet als gevolg van de Koppelingswet is beëindigd, gedurende de termijn waarin, blijkens de schriftelijke verklaring van de korpschef in de zin van de Vreemdelingenwet aan het orgaan, niet of niet onherroepelijk op de onder 2 bedoelde aanvraag is beslist.

D

Na artikel 2 wordt een nieuw artikel 2a ingevoegd, luidende:

Artikel 2a

Deze regeling is uitsluitend van toepassing op de in artikel 2, eerste lid, onderdeel c, bedoelde vreemdeling:

a. wiens aanvraag voor een vergunning tot verblijf in behandeling is genomen en

b. die een aanvraag heeft ingediend voor een vergunning tot verblijf bij een persoon die voldoet aan de krachtens de Vreemdelingenwet van toepassing zijnde eisen betreffende het hebben van de beschikking over voldoende middelen van bestaan.

E

In artikel 9, derde lid, wordt na de zinsnede 'zijn dat zij van' ingevoegd: invloed.

## Artikel II

Dit besluit is niet van toepassing op de vreemdeling, bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel c, van de Regeling verstrekkingen bepaalde categorieën vreemdelingen die voor het tijdstip van de inwerkingtreding van dit besluit een aanvraag voor een vergunning tot verblijf als bedoeld in artikel 9 van de Vreemdelingenwet heeft ingediend.

## Artikel III

Dit besluit treedt in werking op 11 december 1998, voor wat betreft

artikel I onder C met terugwerkende kracht tot en met 1 juli 1998.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Justitie,  
M.J. Cohen.

<sup>1</sup> Staatscourant 1998, nr. 119.

## Toelichting

### Uitbreiding kring der Rvb-rechthebbenden

Door middel van dit besluit is de kring der Rvb-rechthebbenden uitgebreid. De uitbreiding heeft betrekking op de categorie vreemdelingen die in aansluiting op of naast een asielaanvraag voor de datum van 1 juli 1998 een aanvraag voor een vergunning tot verblijf(VTV)-humanitair of -medisch heeft ingediend en wiens uitkering op grond van de Algemene bijstandswet met toepassing van de Koppelingswet is beëindigd. Deze vreemdeling maakt aanspraak op Rvb-verstrekkingen vanaf het moment dat de bijstandsuitkering is beëindigd gedurende de termijn waarin niet of niet onherroepelijk op de aanvraag voor een vergunning tot verblijf is beslist.

Met de uitbreiding van de kring der rechthebbenden is de ongelijke behandeling van genoemde categorie ten opzichte van de hiermee vergelijkbare categorie vreemdelingen die nog ROA-voorzieningen genieten, weggenomen. Immers, vreemdelingen die ROA-voorzieningen genieten en voor 1 juli 1998 een aanvraag voor een vergunning tot verblijf hebben ingediend, behouden aanspraak op ROA-voorzieningen zolang nog niet of niet onherroepelijk op deze aanvraag is beslist.

### Wettelijk MVV-vereiste en buitenbehandeling gestelde VTV-aanvragen

In artikel 16a van de Vreemdelingenwet is bepaald dat een aanvraag om toelating slechts in behandeling wordt genomen indien de vreemdeling beschikt over een geldige machtiging tot voorlopig verblijf (MVV). In hetzelfde artikel alsmede in het besluit van

1 juli 1998 tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit in verband met de invoering van de machtiging tot voorlopig verblijf, zijn categorieën vreemdelingen benoemd die zijn vrijgesteld van het bezit van een geldige MVV.

Het onderhavig besluit tot wijziging van de Rvb strekt er mede toe uit te sluiten dat de vreemdeling die niet vrijgesteld is van het bezit van een geldige MVV en zonder geldige MVV een aanvraag heeft ingediend voor een vergunning tot verblijf in het kader van gezinshereniging of -vorming, aanspraak kan maken op Rvb-verstrekkings. De aanvraag voor een vergunning tot verblijf zal in het voorkomende geval immers niet in behandeling worden genomen. Aanspraak op Rvb-verstrekkings ontstaat indien de initieel buitenbehandeling gestelde aanvraag voor een vergunning tot verblijf in een later stadium alsnog in behandeling wordt genomen. De aanspraak op Rvb-verstrekkings werkt dan terug tot en met het tijdstip waarop de vreemdeling, blijkens de verklaring van de korpschef, de aanvraag voor een vergunning tot verblijf heeft ingediend.

Naast de eisen van het bezit van een geldige MVV zijn in het kader van de toelating eisen gesteld met betrekking tot de inkomenspositie van het gezinslid bij wie de vreemdeling in het kader van de gezinshereniging of -vorming, verblijf beoogt (het zogenaamde inkomensvereiste). Deze eisen zijn neergelegd in deel A4/4.2 en B1 van de Vreemdelingen-circulaire 1994. Hoofregel is dat degene bij wie verblijf als gezinslid wordt beoogd duurzaam en zelfstandig dient te beschikken over voldoende middelen van bestaan. Daarmee wordt bedoeld dat men gedurende tenminste nog één jaar beschikt over een netto inkomen dat ten minste gelijk is aan de netto bijstandsnorm voor gehuwden tussen de 21 en 65 jaar.

In afwijking van deze hoofregel gelden andere normen voor:

1. een Nederlander;
2. een als vluchteling toegelaten vreemdeling;
3. een houder van een vergunning tot verblijf als asielgerechtigde;
4. een houder van een vergunning tot vestiging.

Voor betreffende personen geldt een ruimer inkomensbegrip. Binnen de categorie personen waarvoor een

afwijking van de hoofdregel geldt is een onderscheid gemaakt tussen:

- personen van 18 tot 23 jaar en
- personen van 23 jaar en ouder.

Als middelenvereiste voor personen van 18 tot 23 jaar geldt een zelfstandig verworven inkomen uit arbeid van ten minste 32 uur per week, ongeacht de hoogte van het inkomen, dan wel een zelfstandig verworven inkomen uit arbeid van minder dan 32 uur per week dat netto ten minste 70% bedraagt van de netto bijstandsnorm voor gehuwden tussen de 21 en 65 jaar.

Voor personen van 23 jaar en ouder geldt als inkomenseis een zelfstandig verworven netto inkomen uit arbeid dat ten minste gelijk is aan 70% van netto bijstandsnorm voor gehuwden tussen de 21 en de 65 jaar.

Voor beide groepen geldt dat de inkomsten als duurzaam worden beschouwd, indien deze voor een periode van nog tenminste één jaar beschikbaar zijn.

Naast bovengenoemde categorieën waarvoor een van de hoofdregel afwijkende inkomensvereiste geldt, is een bepaalde categorie personen volledig vrijgesteld van het middelenvereiste. Het betreft toegelaten vluchtelingen wier gezinsleden in aanmerking komen voor de afgeleide vluchtelingenstatus, werklozen van 57,5 jaar en ouder, (onder voorwaarden) één-ouder gezinnen met een volledig verzorgende taak voor één of meer kinderen jonger dan vijf jaar en (onder voorwaarden) langdurig werklozen.

Indien de vreemdeling die in het kader van gezinshereniging of -vorming beschikt over een vereiste MVV en indien is voldaan aan het van toepassing zijnde inkomensvereiste, maakt de betreffende vreemdeling aanspraak op Rvb-verstrekkings. Of Rvb-verstrekkings worden toegekend is afhankelijk van de inkomens- en vermogenspositie van het huishouden in de samenstelling na hereniging of -vorming. Zo zal de vreemdeling die verblijf beoogt bij een gezinslid waarop de hoofdregel van toepassing is, in beginsel niet in aanmerking komen voor Rvb-verstrekkings. De norm die als minimale inkomensvereiste geldt is immers gelijk aan de maximale inkomensnorm krachtens de Rvb.

In die gevallen waarin een MVV is vereist zal bij het verstrekken van de MVV door de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging

in het land van herkomst of het land van bestendig verblijf, dan wel een ander land, getoetst zijn aan het inkomensvereiste. Indien de betreffende vreemdeling over een geldige MVV beschikt kan worden aangenomen dat tevens is getoetst aan het van toepassing zijnde inkomensvereiste. In die gevallen waarin een MVV niet is vereist, zal de toets tijdens de behandeling van de aanvraag om toelating hier te lande plaatsvinden. Op dat moment staat nog niet vast of aan het inkomensvereiste is voldaan en kan aan de vreemdeling nog geen Rvb-verstrekkings worden toegekend. De aanspraak op Rvb-verstrekkings ontstaat op het moment waarop is vastgesteld dat aan het inkomensvereiste is voldaan en werkt terug tot en met het tijdstip waarop betrokkene blijkens een verklaring van de korpschef, een aanvraag heeft ingediend voor een vergunning tot verblijf in het kader van de gezinshereniging of -vorming.

Dit besluit strekt er tevens toe uit te sluiten dat de vreemdeling wiens aanvraag voor een vergunning tot verblijf op een andere grond dan genoemd in artikel 16a van de Vreemdelingenwet buiten behandeling is gesteld, aanspraak kan maken op Rvb-verstrekkings.

#### *Inwerkingtreding en overgangsbepaling*

Artikel I onder C, van deze regeling treedt in werking op 11 december 1998 en werkt terug tot en met 1 juli 1998. De inwerkingtreding van de overige artikelen van dit besluit valt samen met het tijdstip waarop het MVV-vereiste in de Vreemdelingenwet is verankerd, te weten 11 december 1998. Vreemdelingen die voor deze datum een aanvraag om toelating hebben ingediend, wordt het vereiste van het bezit van een MVV niet tegengeworpen. In lijn hiermee is in artikel II van dit besluit als overgangsbepaling opgenomen dat de wijziging van de Rvb geen betrekking heeft op de vreemdeling die voor de inwerkingtreding van dit besluit, te weten 11 december 1998, een aanvraag voor een vergunning tot verblijf in het kader van gezinshereniging of -vorming heeft ingediend. Daarmee is overigens tevens bepaald dat met betrekking tot de Rvb betreffende vreemdelingen het van toepassing zijnde inkomensvereiste niet wordt tegengeworpen.

Dit besluit is tevens van toepassing

---

op vreemdelingen die een aanvraag voor een vergunning tot verblijf hebben ingediend en tevens een beroep doen op de toepassing van artikel 16a, zesde lid, van de Vreemdelingenwet, op grond waarvan de minister van Justitie in zeer bijzondere, individuele gevallen voor het in behandeling nemen van de aanvraag om toelating kan afzien van het eisen van het bezit van een geldige MVV. In dat geval ontstaat aanspraak op Rvb-verstrekingen indien de minister afziet van het eisen van het bezit van een geldige MVV, de aanvraag voor een vergunning tot verblijf in behandeling is genomen en is voldaan aan het van toepassing zijnde inkomensvereiste. De aanspraak werkt dan terug tot en met het tijdstip waarop de aanvraag voor een vergunning tot verblijf, blijkens de verklaring van de korpschef, is ingediend.

*De Staatssecretaris van Justitie,  
M.J. Cohen.*